

Betreff:

Satzung zur Durchführung einer allgemeinen Bürgerumfrage in 2023

Organisationseinheit:

Dezernat I
0120 Referat Stadtentwicklung, Statistik, Vorhabenplanung

Datum:

05.05.2023

Beratungsfolge

Verwaltungsausschuss (Vorberatung)

Rat der Stadt Braunschweig (Entscheidung)

Sitzungstermin

09.05.2023

16.05.2023

Status

N

Ö

Beschluss:

Die als Anlage beigefügte Satzung zur Durchführung einer allgemeinen Bürgerumfrage in Braunschweig wird beschlossen.

Sachverhalt:

In den letzten Jahren hat die Stadt Braunschweig der Beteiligung der Einwohnerinnen und Einwohner an Projekten außerhalb und/oder zusätzlich zu den rechtlich vorgeschriebenen Beteiligungen ein stetig steigendes Gewicht eingeräumt. Insbesondere die Beteiligungsmöglichkeiten innerhalb der Erarbeitung des Integrierten Stadtentwicklungskonzeptes (ISEK) haben dies befördert. In der Bürgerschaft stoßen diese Angebote der Mitwirkung nicht nur auf ein zunehmendes Interesse, sie werden auch immer stärker gegenüber der Stadt eingefordert.

Mit dem ISEK ist daher auch beschlossen worden, künftig durch regelmäßige repräsentative Umfragen mehr über die Einstellungen der Bürgerinnen und Bürger zu Infrastrukturen, Angeboten und Dienstleistungen der Stadt oder auch zu einzelnen Projekten zu erfahren.

Die Verwaltung hat daher eine sog. Mehrthemen-Bürgerumfrage konzipiert, die erstmalig im 2. Quartal 2023 durchgeführt werden soll. Sie soll zukünftig regelmäßig evaluiert werden. Es ist vorgesehen, den überwiegenden Teil der Fragen in nachfolgenden Erhebungswellen inhaltsgleich abzufragen, um über mehrere Umfragen hinweg ein aussagekräftiges und vergleichbares Bild zu erhalten. Jede Umfrage wird darüber hinaus auch ein aktuelles Thema oder Projekt der Stadt Braunschweig beinhalten. In der anstehenden Umfrage wird es das Thema Digitalisierung sein, da es derzeit in Zivilgesellschaft und Wirtschaft, aber auch in der Stadtverwaltung Braunschweig selbst mit einer hohen Aufmerksamkeit verbunden ist.

Mehrthemen-Umfragen können - im Gegensatz zu monothematischen Umfragen - notwendigerweise die abgefragten (Lebens-)Bereiche nicht allzu tiefgehend ausleuchten. Fragebogenumfang und Fragedetaillierung sollen die Bürgerinnen und Bürger von einer Teilnahme nicht abschrecken. Ziel ist die Gewinnung eines repräsentativen Meinungsbildes.

Um dieses Meinungsbild zu erlangen, wird eine Stichprobe von 15.000 Bürgerinnen und Bürgern ab dem 16. Lebensjahr mit Hauptwohnsitz in Braunschweig mittels eines automatisierten Zufallsverfahrens aus dem Melderegister gezogen. Dieses Verfahren generiert aller Erfahrung nach eine Stichprobe, welche die Zusammensetzung der Bevölkerung sehr gut repräsentiert. Die Umfrage wird als sog. Hybrid-Umfrage durchgeführt,

in der die Probanden entscheiden können, ob sie mittels eines Papierfragebogens teilnehmen wollen oder Online. Durch die automatisierte Zuweisung individueller ZugangsCodes erkennt die Umfragesoftware Doppel- oder Mehrfachteilnahmen (Papier und/oder Online) und unterbindet diese. Allen Probanden wird gleichwohl ein Papierfragebogen mitgeliefert, da diese Form der Mitwirkung erfahrungsgemäß nach wie vor deutlich vor einer Online-Teilnahme liegt (zumeist ein 60:40- bis 70:30-Verhältnis). Es ist aber davon auszugehen, dass die Online-Teilnahme im Lauf weiterer Umfragen spürbar zunehmen wird, da immer größere Bevölkerungskreise mit digitalen Prozessen auf vielen Ebenen vertrauter werden.

Bei Umfragen kann in der heutigen Zeit eine Teilnahmequote zwischen 20 % und 30 % bereits als guter Erfolg gewertet werden. Die Verwaltung erhofft sich eine entsprechende Teilnahmebereitschaft in Braunschweig: Bei der im Jahr 2018 durchgeführten Bürgerumfrage zum Kulturangebot konnte eine Rücklaufquote von 29,7 % verzeichnet werden. Eine gewisse Grundmotivation scheint in der hiesigen Einwohnerschaft also gegeben zu sein. Und zudem werden die Braunschweigerinnen und Braunschweiger erstmals seit drei Jahrzehnten wieder umfänglicher nach ihren Einstellungen, Meinungen und Werturteilen gefragt. Eine Rücklaufquote von rd. 20 % bis 30 % (= ca. 3.000 bis 4.500 Personen) würde auch eine ausreichende Antwortbasis bilden, um kleinräumigere Auswertungen auf Ebene der Stadtbezirke vornehmen zu können.

Die Umfrage soll als Satzung nach dem Niedersächsischen Statistikgesetz erlassen werden. In einer solchen Satzung müssen die Erhebungs- und Hilfsmerkmale, die Art der Erhebung, der Umfragezeitraum und der Kreis der zu Befragenden festgelegt werden.

Dr. Kornblum

Anlage/n:

Satzung über die Durchführung einer allgemeinen Bürgerumfrage in Braunschweig

Satzung über die Durchführung einer allgemeinen Bürgerumfrage in Braunschweig

vom 16. Mai 2023

Aufgrund der §§ 10 und 58 des Niedersächsischen Kommunalverfassungsgesetzes vom 17. Dezember 2010 (Nds. GVBl. S. 576), zuletzt geändert durch Artikel 2 des Gesetzes vom 22. September 2022 (Nds. GVBl. S. 588) i. V. m. §§ 2 und 3 des Niedersächsischen Statistikgesetzes vom 27. Juni 1988 (Nds. GVBl. S. 113), zuletzt geändert durch Artikel 10 des Gesetzes vom 16. Mai 2018 (Nds. GVBl. S. 66), hat der Rat der Stadt Braunschweig in seiner Sitzung am 16. Mai 2023 folgende Satzung beschlossen:

§ 1

Gegenstand und Zweck der Satzung

Die Stadt Braunschweig führt durch die abgeschottete Statistikstelle eine Mehrthemen-Umfrage durch. Mit der Erhebung werden Daten gewonnen, die die Informations-, Planungs- und Entscheidungsgrundlagen für Verwaltung und Politik verbessern.

§ 2

Kreis der Befragten, Erhebungszeitraum

Befragt werden 15.000 per maschineller Zufallsstichprobe aus dem Einwohnermelderegister ausgewählte Personen ab dem 16. Lebensjahr, die in Braunschweig ihren Hauptwohnsitz haben. Die Erhebung wird einmalig in der Zeit vom 22. Mai 2023 bis zum 30. Juni 2023 durchgeführt.

§ 3

Erhebungsmerkmale

Erhebungsmerkmale der Umfrage sind:

1. Wohndauer in Braunschweig sowie im Stadtbezirk, Verbundenheit mit der Stadt
2. Fragen zur persönlichen Lebenszufriedenheit sowie zu Zukunftseinschätzungen (persönlich und für die Stadt)
3. Beurteilung städtischer Dienstleistungen und Angebote (Daseinsvorsorge, Infrastruktur, Standortfaktoren)
4. Individuelle Wahrnehmung der Stadt (Nennung von Problemen, Zuordnung von Eigenschaften)
5. Beurteilung der Stadtverwaltung
6. Wohnsituation, Wohnwünsche, Umzugsabsichten, eingesetzte Heizenergie
7. Leben im Alter (Wohnform, Wohnumfeld)
8. Arbeit, Ausbildung und Qualifizierung, Weiterbildung

9. Verkehr (Verkehrsmittelwahl, Beurteilung verkehrlicher Aspekte)
10. Digitalisierung (Netzzugang, Nutzung und Beurteilung von Online-Diensten)
11. Bürgerbeteiligung und Ehrenamtliches Engagement
12. Soziodemografische Merkmale (Geschlecht, Alter, Familienstand, Haushaltsform, Schulbildung, berufliche Bildung, Erwerbstätigkeit, Staatsangehörigkeit, Haushaltsnettoeinkommen, Zuordnung der Wohnung zu einem Stadtbezirk)

§ 4 Art der Erhebung

Die Erhebung erfolgt als anonyme hybride Umfrage auf postalisch zu beantwortenden Papierfragebögen oder Online. Für die Umfrage besteht keine Auskunftspflicht. Der Rücklauf der Fragebögen erfolgt anonym.

§ 5 Hilfsmerkmale

Für die Durchführung der Umfrage übermittelt die Meldebehörde der Stadt Braunschweig auf Verlangen folgende Angaben der gemäß § 2 bezeichneten Personen als Hilfsmerkmale an die abgeschottete Statistikstelle:

1. Vor- und Zuname, Titel
2. Staatsangehörigkeit (Gebietsschlüssel)
3. Geschlecht
4. Geburtsdatum
5. Postleitzahl, Ort, Straße, Hausnummer, Hausnummerzusatz, Adresszusatz, Stadtbezirk
6. Laufende Nummer je Person

Die Hilfsmerkmale sind von den Erhebungsmerkmalen getrennt zu halten. Sie sind nach Ende der Erhebungsphase zu löschen.

§ 6 Inkrafttreten

Diese Satzung tritt am Tage nach ihrer Veröffentlichung im Amtsblatt für die Stadt Braunschweig in Kraft.

Braunschweig, den _____ 2023

Stadt Braunschweig
Der Oberbürgermeister

Dr. Kornblum

Vorstehende Satzung wird hiermit bekannt gemacht.

Braunschweig, den _____ 2023

Stadt Braunschweig
Der Oberbürgermeister

Dr. Kornblum